ПРОЕКТ

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**муниципального образования Динской район «Молодежь»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы муниципального образования Динской район «Молодежь»**

(далее – муниципальная программа или программа)

|  |  |
| --- | --- |
| **Координатор муниципальной программы** | отдел по делам молодежи администрации муниципального образования Динской район Краснодарского края |
| **Координаторы подпрограмм муниципальной**  **программы** | не предусмотрено |
| **Участники муниципальной программы** | отдел по делам молодежи администрации муниципального образования Динской район  бюджетное учреждение муниципального образования Динской район «Молодежный центр» |
| **Подпрограммы муниципальной программы** | не предусмотрено |
| **Ведомственные целевые программы** | не предусмотрено |
| **Цели муниципальной программы** | создание благоприятных экономических, социальных, организационно-правовых условий для воспитания, обучения и развития молодых граждан |
| **Задачи муниципальной программы** | гражданское и патриотическое воспитание, творческое, интеллектуальное и духовно-нравственное развитие молодежи;  профилактика безнадзорности в молодежной среде;  формирование здорового образа жизни;  содействие экономической самостоятельности молодых граждан, вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;  поддержка инновационной деятельности, инновационных, новаторских проектов, инновационных, новаторских идей молодежи;  организация трудового воспитания, профессионального самоопределения и занятости молодежи;  взаимодействие с молодежными общественными объединениями |
| **Перечень целевых показателей муниципальной программы** | численность молодежи, участвующей в мероприятиях, предусмотренных программой;  численность молодежи, участвующей в мероприятиях, направленных на гражданское и патриотическое воспитание, творческое, интеллектуальное и духовно-нравственное развитие молодежи;  количество воспитанников подростково-молодежных клубов (центров, учреждений) и поисковых общественных организаций;  численность молодежи, участвующей в культурно-досуговых мероприятиях и мероприятиях, направленных на формирование здорового образа жизни;  численность подростков, молодежи, вовлеченных в организацию временной занятости;  численность молодежи, вовлеченной в досуговую занятость;  выполнение муниципального задания |
| **Этапы и сроки реализации муниципальной программы** | 2015-2018 годы |
| **Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы** | Общий объем финансирования – 24 844,0 тыс. руб., из них:  средства местного бюджета 24 570,4 тыс. руб. в том числе по годам:  2015 год – 5 708,5 тыс. рублей;  2016 год – 6 287,3 тыс. рублей;  2017 год – 6 287,3 тыс. рублей;  2018 год – 6 287,3 тыс. рублей.  средства краевого бюджета 273,6 тыс. руб. в том числе по годам:  2015 год – 273,6 тыс. рублей;  2016 год – 0 тыс. рублей;  2017 год – 0 тыс. рублей;  2018 год – 0 тыс. рублей. |
|  |  |

**1. Характеристика текущего состояния и развития молодежной политики в муниципальном образовании Динской район**

Эффективная государственная молодежная политика – это деятельность государства по созданию социально-экономических, правовых, организационных условий и гарантий для социального становления и развития молодых граждан, наиболее полной реализации творческого потенциала молодежи в интересах всего общества.

Государственная молодежная политика представляет собой совокупность приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи для развития ее потенциала в интересах общества и государства, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие нашей страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

Система мер государственной молодежной политики в Динском районе обусловлена следующими существенными факторами:

особенностями целевой группы;

задачами социально-экономического развития Динского района.

Во-первых, молодежь - целевая группа муниципальной программы - довольно неоднородный объект управления. Молодежью считаются люди в возрасте от 14 до 30 лет, в указанную целевую группу входят такие разнообразные социогруппы, как молодые специалисты, школьники, неформальная молодежь, молодые предприниматели.

Во-вторых, молодежь - специфическая целевая группа, одновременно сильная и слабая. Преимущество молодежи заключается в том, что она обладает наиболее высоким относительно других возрастных групп инновационным потенциалом. Действительно, люди данной возрастной категории уже получили многие знания и навыки, но еще не утратили привычку учиться, осваивать новые сферы деятельности. С другой стороны, и это слабая сторона молодежи, именно в этом возрасте жизненные ориентиры, в соответствии с которыми инновационный потенциал будет реализовываться, еще неустойчивы, они только формируются и корректируются. Поэтому для молодежи важна поддержка со стороны людей, обладающих жизненным опытом, что позволяет адаптировать интересы молодого человека к вероятным вызовам дальнейшей профессиональной жизни, сориентировать пока неявно выраженные жизненные приоритеты.

Третья особенность молодежи связана с изменением жизненного уклада семьи и выстраиванием социально-экономических отношений в обществе. В условиях отсутствия устоявшихся моделей поведения произошла дифференциация, выделились прямо противоположные жизненные стратегии. У многих молодых людей сформировалась привычка к патернализму, проявление которой - социальный паразитизм, инфантильность. В результате молодые люди оказываются не готовы к самостоятельной предпринимательской деятельности, принятию решений, управлению своими расходами. С другой стороны, поведение значительного количества молодых людей отличается самостоятельностью, ответственностью. Эта группа проявляет заинтересованность в получении качественного образования, определяющего дальнейшее трудоустройство и карьеру.

В Динском районе молодежь в возрасте от 14 до 30 лет составляет почти четверть населения района – 30641 тысяч человек. Это наиболее динамично развивающаяся категория населения и от ее позитивного настроя, социальной активности и духовного благополучия зависит успех проводимых преобразований, общее развитие Динского района в целом.

Очевидно, что молодежь быстрее приспосабливаются к новым условиям жизни. Молодежь обладает широким позитивным потенциалом: мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям, способностью противодействовать современным вызовам.

В этой связи возникла реальная необходимость в применении качественно новых подходов к решению проблем молодежи и совершенствованию системы мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России.

Именно поэтому молодежная политика в Динском районе должна быть нацелена на формирование у молодежи позитивной мотивации развития, активное включение молодежи в социальную практику.

Муниципальная программа муниципального образования Динской район «Молодежь» (далее – Программа) составлена на основании государственной программы Краснодарского края «Молодежь Кубани», и должна стать организационной основой реализации молодежной политики в муниципальном образовании Динской район, обеспечивающей создание благоприятных экономических, социальных, организационно-правовых условий для воспитания, обучения и развития молодых граждан.

Стратегические цели молодежной политики в Динском районе определяются направленностью на социальное, культурное, нравственное и физическое развитие молодежи, ее благополучие и стремлением к использованию потенциала молодежи в интересах государства и общества.

Меры, принятые в прошлые годы в рамках реализации программ «Молодежь», позволили выявить не только острые проблемы в реализации молодежной политики в муниципальном образовании Динской район, но и предопределили пути их решения, создали базу для решения задач, направленных на усиление роли молодежи в социально-экономическом развитии Динского района и Кубани в целом.

Выбор программно-целевого метода решения проблемы позволяет рассматривать саму молодежь в качестве целевой группы Программы. Таким образом, молодежь, выступая в качестве субъекта Программы, становится активным участником на всех этапах ее реализации.

Во-первых, накоплен значительный опыт применения программно-целевого метода – Программа «Молодёжь» с 2006 по 2014 года является единственной программой, обеспечивающей поддержку молодёжи в возрасте от 14 до 30 лет на территории муниципального образования Динской район.

Во-вторых, программно-целевой метод управления позволяет оперативно и с максимальной степенью управляемости создать новые инструменты и технологии реализации приоритетов молодежной политики. Кроме того, Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации задан проектный метод управления при реализации мероприятий.

Применение программно-целевого метода в решении ключевой проблемы позволит:

- обеспечить адресность, последовательность, преемственность и контроль инвестирования муниципальных средств в молодежную сферу;

- решать актуальные проблемы молодежи при ее активном участии;

- установить конкретные показатели, достигаемые на различных этапах реализации Программы, и осуществлять контроль их достижения.

Таким образом, будут созданы эффективные условия для решения актуальных проблем, стоящих перед государством в сфере молодежной политики, что в конечном итоге позволит обеспечить максимальный вклад молодежи в социально-экономическое развитие Динского района и Кубани.

Программно-целевой метод решения поставленных задач позволит повысить эффективность реализации всех мероприятий Программы на различных этапах ее реализации и сопоставить направляемые ресурсы с достигнутыми результатами.

Использование программно-целевого метода направлено на создание условий для эффективного управления требуемыми Программой ресурсами, сочетание комплексного подхода и рационального расходования бюджетных средств.

**2. Цель, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Главной целью Программы является создание благоприятных экономических, социальных, организационно-правовых условий для воспитания, обучения и развития молодых граждан.

Для достижения основной цели Программы необходимо решение следующих задач:

- гражданское и патриотическое воспитание, творческое, интеллектуальное и духовно-нравственное развитие молодежи;

- профилактика безнадзорности в молодежной среде;

- формирование здорового образа жизни;

- содействие экономической самостоятельности молодых граждан, вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;

- поддержка инновационной деятельности, инновационных, новаторских проектов, инновационных, новаторских идей молодежи;

- организация трудового воспитания, профессионального самоопределения и занятости молодежи;

- взаимодействие с молодежными общественными объединениями.

Сроки реализации Программы – 2015-2018 годы.

Перечень целевых показателей Программы приведен в приложении №1 к Программе.

**3. Перечень и краткое описание основных мероприятий муниципальной программы**

Перечень основных мероприятий, объемы и источники их финансирования Программы приведены в приложении № 2 к Программе.

**4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы**

Объем финансовых ресурсов, выделяемых на реализацию Программы приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы реализации | Объем финансирования\*, тыс. рублей | | | | |
| всего | в разрезе источников финансирования | | | |
| федераль-  ный бюджет | краевой бюджет | местный бюджет | внебюд-жетные источники |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Основные мероприятия | | | | | |
| 2015 год | 5 982,1 | - | 273,6 | 5708,5 | - |
| 2016 год | 6 287,3 | - | - | 6287,3 | - |
| 2017 год | 6 287,3 | - | - | 6287,3 | - |
| 2018 год | 6 287,3 | - | - | 6287,3 | - |
| Всего по основным мероприятиям | 24 844,0 | - | 273,6 | 24 570,4 | - |
| Общий объем финансирования по муниципальной программе | | | | | |
| 2015 год | 5 982,1 | - | 273,6 | 5708,5 | - |
| 2016 год | 6 287,3 | - | - | 6287,3 | - |
| 2017 год | 6 287,3 | - | - | 6287,3 | - |
| 2018 год | 6 287,3 | - | - | 6287,3 | - |
| Всего по муниципальной программе | 24 844,0 | - | 273,6 | 24 570,4 | - |

Объем финансирования муниципальной программы «Молодежь» из средств районного (муниципального) бюджета определен на основе смет на проведение мероприятий и затрат на реализацию аналогичных мероприятий, реализуемых отделом по делам молодежи администрации муниципального образования Динской район в рамках действующих программ, с учетом индексов-дефляторов и прогнозной оценки расходов.

В ходе реализации Программы отдельные мероприятия, объемы и источники их финансирования могут корректироваться на основе анализа полученных результатов и с учетом реальных возможностей муниципального бюджета.

Средства муниципального бюджета, направляемые на финансирование мероприятий Программы, подлежат ежегодному уточнению при принятии нормативно-правого акта о муниципальном бюджете на соответствующий финансовый год.

Для реализации Программы могут привлекаться также внебюджетные источники - средства общественных организаций, спонсорские и другие средства.

**5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание**

**муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в сфере реализации муниципальной программы**

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг бюджетным учреждением муниципального образования Динской район «Молодежный центр» приведен в приложении № 3 к Программе.

**6. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы**

6.1. Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ежегодно.

Результаты оценки эффективности реализации муниципальной программы представляются ее координатором в составе ежегодного доклада о ходе реализации муниципальной программы и оценке эффективности ее реализации.

6.2. Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется в два этапа.

6.2.1. На первом этапе осуществляется оценка эффективности реализации основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы, и включает:

оценку степени реализации основных мероприятий и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации;

оценку степени соответствия запланированному уровню расходов;

оценку эффективности использования финансовых средств;

оценку степени достижения целей и решения задач основных мероприятий, входящих в муниципальную программу (далее - оценка степени реализации основного мероприятия);

6.2.2. На втором этапе осуществляется оценка эффективности реализации муниципальной программы в целом, включая оценку степени достижения целей и решения задач муниципальной программы.

6.3. Степень реализации мероприятий оценивается для каждого основного мероприятия, как доля мероприятий выполненных в полном объеме по следующей формуле:

СРм = Мв / М, где: (1)

СРм - степень реализации мероприятий;

Мв- количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

М - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Мероприятие может считаться выполненным в полном объеме при достижении следующих результатов:

мероприятие, результаты которого оцениваются на основании числовых (в абсолютных или относительных величинах) значений показателя непосредственного результата реализации мероприятия (далее - результат), считается выполненным в полном объеме, если фактически достигнутое его значение составляет не менее 95% от запланированного и не хуже, чем значение показателя результата, достигнутое в году, предшествующем отчетному, с учетом корректировки объемов финансирования по мероприятию;

мероприятие, предусматривающее оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основании муниципальных заданий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств районного бюджета, считается выполненным в полном объеме в случае выполнения сводных показателей муниципальных заданий по объему (качеству) муниципальных услуг (работ) в соответствии с соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, заключаемого муниципальным бюджетным или муниципальным автономным учреждением муниципального образования Динской район;

по иным мероприятиям результаты реализации могут оцениваться как достижение или не достижение качественного результата.

6.4. Степень соответствия запланированному уровню расходов оценивается для каждого основного мероприятия как отношение фактически произведенных в отчетном году расходов на их реализацию к плановым значениям по следующей формуле:

ССуз = Зф / Зп, где: (2)

ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов;

Зф - фактические расходы на реализацию основного мероприятия в отчетном году;

Зп- объемы финансовых средств, предусмотренные на реализацию соответствующего основного мероприятия на отчетный год в соответствии с действующей на момент проведения оценки эффективности реализации редакцией муниципальной программы.

6.5.Эффективность использования финансовых средств рассчитывается для каждого основного мероприятия как отношение степени реализации мероприятий к степени соответствия запланированному уровню расходов по следующей формуле:

Эис = СРм / ССуз, где: (3)

Эис - эффективность использования финансовых средств;

СРм - степень реализации мероприятий (1);

ССуз - степень соответствия запланированному уровню расходов (2).

6.6. Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) основного мероприятия определяется степень достижения плановых значений каждого целевого показателя, характеризующего цели и задачи основного мероприятия.

6.6.1. Степень достижения планового значения целевого показателя рассчитывается последующим формуле:

СДп/ппз= ЗПп/пф/ ЗПп/пп, (4)

СДп/ппз- степень достижения планового значения целевого показателя основного мероприятия;

ЗПп/пф- значение целевого показателя основного мероприятия фактически достигнутое на конец отчетного периода;

ЗПп/пп- плановое значение целевого показателя основного мероприятия.

6.6.2. Степень реализации основного мероприятия рассчитывается по формуле:

СРп/п = (СДп/ппз1 + СДп/ппз2 + …+ СДп/ппзn)/n, где: (5)

СРп/п- степень реализации основного мероприятия;

СДп/ппз- степень достижения планового значения целевого показателя основного мероприятия (4);

n - количество целевых показателей основного мероприятия.

При использовании данной формулы в случаях, если СДп/ппз>1, его значение принимается равным 1.

6.7. Эффективность реализации основного мероприятия оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации основного мероприятия и оценки эффективности использования финансовых средств по следующей формуле:

ЭРп/п= СРп/п \* Эис, где: (6)

ЭРп/п- эффективность реализации основного мероприятия;

СРп/п- степень реализации основного мероприятия (5);

Эис - эффективность использования финансовых средств (3).

Эффективность реализации основного мероприятия признается высокой в случае, если значение ЭРп/п составляет не менее 0,90.

Эффективность реализации основного мероприятия признается средней в случае, если значение ЭРп/п составляет не менее 0,80.

Эффективность реализации основного я удовлетворительной в случае, если значение ЭРп/п составляет не менее 0,70.

В остальных случаях эффективность реализации основного мероприятия признается неудовлетворительной.

6.8. Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) муниципальной программы определяется степень достижения плановых значений каждого целевого показателя, характеризующего цели и задачи муниципальной программы.

6.8.1. Степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего цели и задачи муниципальной программы, рассчитывается по следующим формулам:

СДмппз = ЗПмпф / ЗПмпп, (7)

СДмппз - степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего цели и задачи муниципальной программы;

ЗПмпф - значение целевого показателя, характеризующего цели и задачи муниципальной программы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

ЗПмпп - плановое значение целевого показателя, характеризующего цели и задачи муниципальной программы.

6.8.2. Степень реализации муниципальной программы рассчитывается по формуле:

СРмп= (СДмппз1 + СДмппз2 + … + СДмппзm) / m, где: (8)

СРмп - степень реализации муниципальной программы;

СДмппз - степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего цели и задачи муниципальной программы (7);

m- количество целевых показателей, характеризующих цели и задачи муниципальной программы.

При использовании данной формулы в случаях, если СДмппз>1, его значение принимается равным 1.

6.9. Эффективность реализации муниципальной программы оценивается) по следующей формуле:

ЭРмп= 0,5\*СРмп + 0,5\*(ЭРп/п1\*k1 + ЭРп/п2\*k2 + …+ЭРп/пj\*kj) / j, где:

ЭРмп - эффективность реализации муниципальной программы;

СРмп - степень реализации муниципальной программы (8);

ЭРп/п- эффективность реализации основного мероприятия (6);

k1, k2, …,kj - коэффициенты значимости основного мероприятия для достижения целей муниципальной программы, определяемый в методике оценки эффективности реализации муниципальной программы ее координатором.

По умолчанию коэффициент значимости определяется по формуле:

kj = Фj / Ф, где:

Фj - объем фактических расходов (кассового исполнения) на реализацию j-того основного мероприятия в отчетном году;

Ф - объем фактических расходов (кассового исполнения) на реализацию муниципальной программы;

j - количество основных мероприятий.

Эффективность реализации муниципальной программы признается высокой в случае, если значение ЭРмп составляет не менее 0,90.

Эффективность реализации муниципальной программы признается средней в случае, если значение ЭРмп, составляет не менее 0,80.

Эффективность реализации муниципальной программы признается удовлетворительной в случае, если значение ЭРмп составляет не менее 0,70.

В остальных случаях эффективность реализации муниципальной программы признается неудовлетворительной.

**7. Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением**

Программа реализуется посредством выполнения основных мероприятий в составе, объемах и сроках, предусмотренных ею.

Текущее управление Программой осуществляет координатор Программы – отдел по делам молодежи администрации муниципального образования Динской район.

Отдел по делам молодежи администрации муниципального образования Динской район:

- обеспечивает разработку Программы, ее согласование с участниками муниципальной программы;

- формирует структуру муниципальной программы, перечень участников Программы;

- организует реализацию Программы, координацию деятельности исполнителей мероприятий Программы;

- разрабатывает в переделах своих полномочий проекты муниципальных правовых актов, необходимых для выполнения Программы;

- принимает решение о внесении в установленном порядке изменений в Программу;

- несет ответственность за достижение целевых показателей Программы;

-осуществляет подготовку предложений по объемам и источникам финансирования реализации Программы на основании участников муниципальной программы;

- осуществляет мониторинг и анализ отчетов исполнителей мероприятий Программы;

-представляет в финансовое управление и управление экономического развития отчетность, необходимую для осуществления контроля за реализацией Программы;

- ежегодно проводит оценку эффективности Программы;

- готовит ежегодный доклад о ходе реализации муниципальной программы и оценке эффективности ее реализации;

- обеспечивает размещение на официальном сайте утвержденной муниципальной программы в актуальной реальности, а также информации о ходе реализации и достигнутых результатах Программы;

- осуществляет иные полномочия, установленные муниципальной программой.

Координатор Программы ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным, направляет в финансовое управление и управление экономического развития доклад о ходе реализации муниципальной программы.

При реализации мероприятий Программы участник Программы может выступать муниципальным заказчиком и исполнителем.

Муниципальный заказчик:

- заключает муниципальные контракты в установленном законодательством порядке согласно Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных служб»;

- проводит анализ выполнения мероприятий;

- несет ответственность за нецелевое и неэффективное использование выделенных в его распоряжении денежных средств;

- осуществляет согласование с координатором Программы возможных сроков выполнения мероприятия, предложения по объемам и источникам финансирования;

- формирует бюджетные заявки на финансирование Программы, а также осуществляет иные полномочия, установленные муниципальной программой.

Главный распорядитель бюджетных средств в пределах полномочий, установленных бюджетным законодательством РФ:

- обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденным ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

- осуществляет иные полномочия, установленные бюджетным законодательством РФ.

Исполнитель:

- обеспечивает реализацию мероприятия и поводит анализ его выполнения;

- представляет отчетность координатору Программы о результатах выполнения мероприятия Программы;

- осуществляет иные полномочия, установленные Программой.

Исполнитель представляет координатору Программы:

- ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом (за исключением отчетного периода за год) отчетность об объемах финансирования и расходования средств на реализацию мероприятий Программы;

- ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, отчетную информацию, необходимую для подготовки доклада о ходе реализации Программы.

Контроль за ходом выполнения Программы осуществляют администрация муниципального образования Динской район и Совет муниципального образования Динской район.

Начальник отдела по делам молодежи

администрации муниципального образования

Динской район Р.Г. Огренич